

La Contabilidad Nacional: desafíos en el contexto económico actual

Esther Gordo Mora

Directora de Análisis Económico de la AIREF

Las cuentas nacionales constituyen la piedra angular para la medición de la situación y del progreso económico de un país, así como para la formulación de políticas económicas. Proporcionan información clave sobre variables como el Producto Interno Bruto (PIB) o el empleo, que son esenciales para analizar la convergencia real, la evolución del PIB per cápita, la sostenibilidad de las finanzas públicas o el grado de internacionalización de un país.

Las cuentas nacionales constituyen la piedra angular para la medición de la situación y del progreso económico de un país, así como para la formulación de políticas económicas

Además, ofrecen una visión integral y sistemática de la economía nacional. Contar con esta información, garantizando un buen equilibrio entre rapidez en su publicación y calidad, como hace el Instituto Nacional de Estadística (INE), es crucial para que gobiernos, investigadores y empresas tomen decisiones informadas y diseñen políticas económicas efectivas. Su elaboración bajo códigos de conducta y estándares de calidad acordados multilateralmente, como los del Sistema de Cuentas Nacionales (SCN) de Naciones Unidas y el Sistema Europeo de Cuentas (SEC) en la Unión Europea, facilita las comparaciones interna-

cionales. Asimismo, la dimensión regional en estas estadísticas es fundamental en una economía descentralizada como la española para analizar los desequilibrios regionales o la situación fiscal.

La potencia de las cuentas nacionales y regionales ha llevado a una creciente demanda de información y de publicación más rápida. Sin embargo, su elaboración enfrenta retos derivados de transformaciones estructurales como la digitalización, la globalización y la sostenibilidad de los recursos, así como de la incorporación de nuevas fuentes de información no estructurada surgidas recientemente. Desde ámbitos académicos, se han destacado las limitaciones de las cuentas nacionales para reflejar el bienestar de la población.

En el contexto de incertidumbre reciente también ha sido evidente la importancia que tiene mejorar los canales de comunicación entre los productores de estadísticas, los usuarios y los ciudadanos en general para aumentar la comprensión de las fuentes de información, de las políticas de revisiones, etc.

En este artículo se revisan brevemente estos desafíos y necesidades.

La necesidad de disponer de cuentas nacionales de calidad

En tiempos tan cambiantes, en los que se suceden acontecimientos inesperados como pandemias, conflictos bélicos, guerras comerciales, la necesidad de disponer con mayor rapidez de información de calidad se acentúa, para ser capaces de cuantificar las implicaciones de estos fenómenos y así poder adoptar medidas oportunas que mitiguen su impacto sobre la población.

Los sistemas estadísticos están respondiendo de manera adecuada a estos desafíos, pero

no sin enfrentar dificultades. No hace tanto tiempo, la mayoría de los institutos nacionales de estadística publicaban únicamente cuentas anuales, con un desfase de 6 a 9 meses desde la fecha de cierre del año en cuestión. Hoy se dispone de cifras trimestrales en plazos significativamente más reducidos que oscilan entre 30 y 45 días para el PIB y sus principales agregados y entre 90 y 120 días para las cuentas de los sectores institucionales. España es uno de los pocos países europeos que publica 30 días después del cierre de cada trimestre el crecimiento del PIB y su desglose por componentes de oferta y demanda.

La demanda creciente de información ha coincidido con una caída en las tasas de respuesta de las encuestas que tradicionalmente han sustentado la elaboración de las cuentas nacionales y trimestrales. Este fenómeno tiene un carácter generalizado a nivel de país¹ y ha puesto de manifiesto la necesidad de explorar la utilidad de fuentes de información alternativas para la elaboración de las estadísticas oficiales.

La integración de nuevas fuentes de información

Entre estas fuentes destaca el uso creciente de datos administrativos y Big Data en la producción de estadísticas nacionales.

Los datos administrativos se refieren a la información generada por los distintos organismos e instituciones públicas en el ejercicio de sus funciones. La potencia de estas fuentes de información se deriva de trabajar con un universo casi completo de la población, como los datos fiscales o los de Seguridad Social, y contener información de colectivos vulnerables a los que las encuestas tienen más difícil acceder.

En el caso de España, el ejercicio de *Peer Review* realizado por Eurostat² apunta a que

el uso de datos administrativos constituye uno de los puntos fuertes del Sistema Estadístico Nacional, ya que la Ley de la Función Estadística Pública permite al INE solicitar acceso a estos datos para respaldar las actividades incluidas en el Plan Estadístico Nacional cuatrienal. En la actualidad, un total de 74 estadísticas utilizan estos datos como fuente única o complementaria, como las nuevas estadísticas de población o vivienda.

La combinación de fuentes tradicionales con datos masivos y datos administrativos son clave para garantizar la calidad, la fiabilidad y la representatividad de la información estadística

La utilización de Big Data para la elaboración de estadísticas oficiales aparece también como un paso natural. Estas bases de datos masivas procedentes en general de fuentes privadas han permitido mejorar la estimación de la inflación a través de los datos de escáner de ventas, mejorando la exhaustividad de la información, o de la afluencia de turistas a través de los datos de reservas *online* o de movilidad. Los datos de pagos con tarjeta pueden contribuir a mejorar la estimación de los niveles de actividad económica llegando incluso a regiones poco cubiertas por las encuestas tradicionales.

En conjunto, la combinación de fuentes tradicionales con datos masivos y datos administrativos son clave para garantizar la calidad, la fiabilidad y la representatividad de la información estadística. No obstante, estas innovaciones presentan todavía retos importantes como garantizar la privacidad y confidencialidad de los datos, abordar problemas de representatividad y asegurar la continuidad y la coherencia metodológica. Además, la necesidad de emplear herramientas nuevas para su tratamiento

¹ Plewes, Thomas J., and Roger Tourangeau, eds. "Nonresponse in social science surveys: A research agenda." (2013).

² Spain Peer Review Report. Eurostat 2024: <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/64157/13566711/spain-peer-review-report.pdf>



ejerce presión sobre los recursos humanos y técnicos de los sistemas estadísticos.

El impacto de la pandemia y otros desafíos recientes

A estos retos, se añaden los asociados a la pandemia de COVID-19 que planteó desafíos operativos y analíticos sin precedentes para las cuentas trimestrales. Las cuentas trimestrales constituyen una estadística que sintetiza la evolución de un número elevado de indicadores representativos del agregado contable que tratan de aproximar. Para su estimación se utilizan modelos econométricos que necesitan de una regularidad en las relaciones que se establecen entre los indicadores y los agregados contables para que funcionen adecuadamente.

La dificultad es que desde marzo de 2020 y por un tiempo significativo dichas regularidades desaparecieron para diversos sectores productivos y agregados (Hidalgo, 2023)³. Desde una perspectiva analítica, surgieron discrepancias elevadas entre los indicadores de la oferta, que reflejaban una producción paralizada por las medidas de distanciamiento, y

los de demanda o empleo que se vieron sostenidos por las ayudas implementadas. A nivel operativo, la urgencia por transitar de las encuestas presenciales a entrevistas telefónicas requirió ajustes metodológicos inmediatos. La estacionalidad también registró alternancias notables durante el período de la pandemia.

Aunque las revisiones son una característica inherente al proceso de estimación de las cuentas trimestrales y nacionales, su magnitud aumentó durante y después de la pandemia.

También se han puesto de manifiesto retos clave como el tratamiento de los cambios en los patrones estacionales que han registrado diversos agregados en los años recientes; las transformaciones en el mercado laboral -con un uso creciente de figuras como los ERTE o los contratos fijos discontinuos- que aconseja mejorar la medición de las horas de trabajo como variable que cobra cada vez una importancia creciente para aproximar la contribución de este factor al crecimiento económico; los cambios en las pautas de consumo, con mayor importancia de actividades de servicios que hacen necesario contar con datos más desagregados en este ámbito de los que se dispone actualmente.

Estos desafíos subrayaron la necesidad de mejorar los canales de comunicación entre los usuarios y productores de estadísticas y con el público en general para facilitar la comprensión de las metodologías y de las revisiones de las cuentas nacionales y trimestrales.

³ Hidalgo, M., 2023. Desorden y predicción en series trimestrales - Nada es Gratis: <https://nadaesgratis.es/manu-hidalgo/desorden-y-prediccion-en-series-trimestrales>

La creación de un grupo permanente de usuarios y productores de estadísticas coyunturales que se reúne trimestralmente o las jornadas sobre estadísticas laborales organizadas por el INE, la Fundación de Estudios de Economía Aplicada (FEDEA) y el Consejo Superior de Investigaciones Científicas (CSIC) constituyen iniciativas muy útiles para avanzar en la mejora metodológica y en la comprensión de la estadística pública. Por su parte, el informe de *Peer Review* de Eurostat valoró positivamente la existencia de un grupo de trabajo dentro del INE especializado en ajuste estacional.

Mirando hacia el futuro

Finalmente, destacan los retos que debe abordar la contabilidad nacional en los próximos años derivados de transformaciones estructurales en el ámbito económico.

Por un lado, en la actualidad asistimos a una nueva revolución industrial asociada al desarrollo de la inteligencia artificial y la economía digital. La delimitación y cuantificación de esta economía digital plantea dificultades crecientes. Numerosas actividades cotidianas como el uso de redes sociales, plataformas digitales que sustituyen a las antiguas enciclopedias o agencias de viajes, o las transacciones entre individuos en esas plataformas quedan fuera del ámbito de la contabilidad nacional debido a la ausencia de un precio o transacciones monetarias directas o a las dificultades para medirlas. Por otro lado, el papel creciente de las multinacionales y el desarrollo de las cadenas de valor global hacen que cada vez sea más difícil asignar a cada país el valor añadido verdaderamente generado en su territorio.

Asimismo, la preocupación por la sostenibilidad y el medio ambiente hace que cada vez haya más las voces que señalan que las mediciones del PIB no tienen en cuenta muchos aspectos que contribuyen al bienestar humano, mientras que otorgan un valor muy elevado a actividades que agotan los recursos escasos. Aspectos como el ocio, la desigualdad o las externalidades negativas asociadas al crecimiento económico no se incorporan en este indicador.

Por ello, los sistemas estadísticos deberían ir “mas allá del PIB” y complementar su enfoque con otras métricas que aproximen el bienestar. Con este propósito se han desarrollado numerosas propuestas, como los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y el Índice de Desarrollo Humano, entre otros, que se enfrentan al reto de superar la falta de consenso metodológico en torno a ellos. En este sentido, la iniciativa de la ONU de “Valorar lo que importa” busca alcanzar un consenso global en torno a 10-20 indicadores que aproximen el bienestar y que vayan más allá del PIB⁴.

Las cuentas nacionales son una herramienta indispensable para el análisis económico y la toma de decisiones, aunque deben complementarse con otros indicadores y enfoques para obtener una visión más completa y precisa de la realidad económica de un país

Conclusión

Las cuentas nacionales son una herramienta indispensable para el análisis económico y la toma de decisiones, aunque deben complementarse con otros indicadores y enfoques para obtener una visión más completa y precisa de la realidad económica de un país.

Las cuentas nacionales deben adaptarse a un entorno económico en constante transformación, lo que requiere fortalecer los recursos técnicos y humanos de los sistemas estadísticos y fomentar la innovación metodológica. Solo así podrán responder a las demandas actuales y anticiparse a los desafíos futuros. ●

⁴ Jansen, A., Wang, R., Behrens, P., Hoekstra, R. (2024). Beyond GDP: a review and conceptual framework for measuring sustainable and inclusive wellbeing. *The Lancet Planetary Health*, Volume 8, Issue 9, e695 - e705.