

La medición de la globalización económica en las cuentas nacionales: desafíos metodológicos, de infraestructura estadística y nuevos indicadores

Sixto Muriel de la Riva

Director de División, Unidad de Grandes Empresas. INE

La globalización económica es un fenómeno complejo y multifacético, difícil de conceptualizar y de medir. De manera general, la globalización se manifiesta en una creciente interconexión de las economías nacionales, evidenciada en el aumento del comercio internacional de bienes y servicios, la libre movilidad de capitales, la propagación de tecnologías y el flujo migratorio de personas. Los datos disponibles nos informan de un evidente impulso globalizador de la economía mundial desde finales del siglo XX.

Más en particular, la globalización ha revolucionado, además, la manera en que las empresas se relacionan y funcionan en el escenario internacional. Los grupos empresariales multinacionales han emergido como actores clave en nuestras economías, transformando las dinámicas de producción, comercio, inversión y empleo a nivel mundial. Estos conglomerados, que operan en múltiples países, se caracterizan, por un lado, por una estructura corporativa compleja que les permite gestionar una red de filiales, subsidiarias y asociaciones estratégicas a lo largo y ancho del planeta; por otro, por tener un impacto muy significativo en los agregados macroeconómicos, hasta el punto de llegar a explicar un porcentaje muy alto del producto de las economías nacionales.

La globalización y los grupos multinacionales han promovido el crecimiento económico y la integración de mercados, pero también han

planteado desafíos significativos en términos de equidad, sostenibilidad y gobernanza global. Desafíos que demandan más datos y más herramientas analíticas. La función básica de la estadística para la toma de decisiones informadas por parte de gobiernos, empresas y hogares se hace más palpable y, a la par, compleja, en una economía global.

La medición estadística de la globalización está siendo abordada mediante esfuerzos coordinados entre organismos internacionales y oficinas de estadística nacionales. La comunidad estadística internacional ha reconocido la exigencia de marcos metodológicos más robustos y coherentes para capturar adecuadamente los flujos de comercio, inversión y producción internacional. En ese sentido, el desafío está siendo abordado desde los puntos de vista metodológico y conceptual, de infraestructura estadística y de la generación de nuevos productos estadísticos.

En todo ello, la agenda de revisión del vigente sistema de cuentas nacionales es, digamos, la piedra angular. El nuevo Sistema de Cuentas Nacionales (SNA 2025) y el 7º Manual de Balanza de Pagos, están a punto de ver la luz.

¿Cómo medimos la actividad económica global en las cuentas nacionales?

De entrada, son dos los principios básicos que determinan la medición del comercio internacional en la Contabilidad Nacional, como mejor manera de determinar la economía en la cual se genera el valor producido:

- Por un lado, que las exportaciones e importaciones de bienes se definen en términos de la existencia de un cambio de propiedad del bien entre residentes y no residentes.
- Por otro, prevalece el criterio de propiedad económica de los bienes y activos (quién recibe beneficio y soporta el riesgo asociado a su tenencia y uso), por encima, incluso, de su propiedad legal.

Estos dos principios plantean un gran reto para el contable nacional, ya que las empresas multinacionales participan en operativas globales de producción cada vez más complejas y sofisticadas que dificultan la identificación de sus transacciones económicas y la propiedad de bienes y activos. Básicamente, se trata de operaciones que implican el intercambio de bienes entre residentes y no residentes, pero que no cruzan físicamente fronteras y, por tanto, a veces, no observables en las fuentes convencionales. Algunos ejemplos típicos son:

1. Compraventa de bienes con no residentes en el extranjero sin que los bienes sean transformados ni traspasen la frontera nacional ligados a un proceso subcontratado de producción en el extranjero (*factoryless*).
2. Compraventa o *trading* de bienes con no residentes en el extranjero sin que los bienes sean transformados ni traspasen la frontera nacional (*merchanting*).
3. Servicios de procesamiento o transformación contratados con un no residente sin cambio de propiedad del bien (*processing*).
4. Compra o venta de bienes a no residentes por parte de un residente sin que el bien cruce la aduana nacional (un ejemplo clásico es el suministro de combustible u otros bienes a aeronaves o barcos en aeropuertos o puertos extranjeros).

En ocasiones, la operativa de producción global de un grupo multinacional involucra, además, el uso de activos de naturaleza intangible (propiedad intelectual). La medición de la producción y asignación de la residencia de

dichos activos de la propiedad intelectual (***Intellectual Property Products, IPPs***) es compleja: las multinacionales pueden localizar activos intangibles en cualquier país, cediendo su uso al resto de filiales; y la remuneración por los servicios de uso de dichos activos no resulta, siempre, observable en las fuentes disponibles. El recurso a la creación de Entidades de Propósito Especial (***Special Purpose Entities, SPEs***) en la estructura corporativa del grupo, con el fin de ubicar estos activos en jurisdicciones favorables al interés económico o estratégico del grupo, es también una práctica habitual.

Las empresas multinacionales participan en operativas globales de producción cada vez más complejas y sofisticadas que dificultan la identificación de sus transacciones económicas y la propiedad de bienes y activos

Durante los últimos años, organismos y expertos internacionales han desarrollado un intenso trabajo metodológico para una mejor conceptualización y registro contable de esta nueva realidad. El manual *Guide to Measuring Global Production* de UNECE (2015) es, quizás, la referencia más completa. Cabe mencionar también las recomendaciones para la identificación de SPEs recogidas en *Special Purpose Entities: Guidelines for a Data Template* del FMI (2020). Estos trabajos han culminado en el mencionado proceso de revisión de los grandes estándares de la estadística macroeconómica, el Sistema de Cuentas Nacionales y el Manual de Balanza de Pagos.

El SNA 2025 incluirá un capítulo específicamente dedicado a la medición de la globalización. Conservando los principios básicos ya mencionados, va a abordar una mejor delimitación conceptual de las actividades de

factoryless, subrayando su naturaleza industrial y distinguiéndolas de las actividades de simple *merchanteding*, a consagrar las reglas operativas para la identificación de la propiedad económica de IPPs como parte del cuerpo metodológico de las cuentas nacionales y a precisar la identificación y el papel de las SPEs.

Enfoques innovadores en infraestructura estadística

Diversos proyectos internacionales de infraestructura estadística, intercambio de información y análisis conjunto, están permitiendo mejorar la coherencia y consistencia en el registro estadístico de la globalización.

En el ámbito europeo, el desarrollo del registro de grupos multinacionales (**Euro-Groups Register, EGR**), por un lado, constituye una columna vertebral para dotar de consistencia al sistema estadístico europeo y posibilitar la generación de información monográfica sobre grupos multinacionales. Iniciativas con características similares se están adoptando en otros contextos más amplios, como la OCDE.

También en el marco de la UE, la creación del **Early Warning System (EWS)**, sistema de alerta temprana sobre grandes procesos de reestructuración empresarial con implicaciones en varios dominios estadísticos y países, es otro de los elementos a destacar. En este marco de cooperación voluntaria, las oficinas de estadística de los Estados Miembros y Eurostat (también se prevé la participación del BCE o la OCDE, en caso necesario) intercambian información y debaten el registro estadístico de los casos analizados.

Pero, sobre todo, cabe destacar la puesta en marcha de las **Large Cases Units (LCUs)** en las oficinas nacionales de estadística, como equipos especializados en el análisis y registro estadístico de la globalización y de la actividad de las grandes multinacionales que operan en la economía nacional. Su enfoque innovador radica en el contacto directo con la dirección del grupo, como manera más efectiva –quizás la única– de entender la organización corporativa

y operativa del grupo y llegar a un registro preciso y consistente de su actividad económica en las fuentes estadísticas.

En la UE, son ya 25 de los 27 Estados miembros los que cuentan con una LCU o estructura similar y otros dos los que la tienen en proceso de creación. No solo a nivel europeo, sino también internacional, hay ejemplos claros de éxito del funcionamiento de este tipo de unidades y su encaje en el sistema de producción de estadísticas oficiales. Países como Canadá, Irlanda, Países Bajos y Reino Unido están a la vanguardia. En España, el INE cuenta con su LCU desde el año 2022, como una División directamente dependiente de su Presidencia.

Nuevas herramientas analíticas en la Contabilidad Nacional

Una medición completa de la globalización requiere de detalles adicionales y nuevas herramientas analíticas en el marco de las cuentas nacionales que permitan captar la transversalidad del fenómeno y describir cuantitativamente la aportación de las economías nacionales a las cadenas de valor globales.

De entrada, si bien tradicionalmente el análisis económico ha focalizado en el PIB la principal medida de actividad productiva, la globalización hace cada vez más necesario destacar otros indicadores del sistema de cuentas, como la **Renta Nacional Bruta (RNB)** o **Neta (RNN)** o la **Renta Disponible de los Hogares**. Estos indicadores reflejan, de manera más adecuada, el ingreso (renta) que cada economía recibe por su participación en el escenario mundial, teniendo en cuenta sus posiciones de inversión con respecto al resto del mundo o la depreciación de sus activos.

Además, el futuro sistema de cuentas nacionales propondrá una mayor granularidad en las cuentas de los sectoriales institucionales, la presentación separada de los flujos protagonizados por SPEs y la elaboración de un marco *input-output* extendido (**Extended Supply-Use Tables, eSUTs**) donde la oferta y demanda de productos se detalle según la tipología de empresa (por tamaño y pertenencia a grupo empresarial, doméstico o multinacional). De esta

manera se consigue un mejor reflejo del papel de las multinacionales en el sistema económico y una base más adecuada para el análisis de las cadenas de valor global.

De hecho, el análisis de estas cadenas de valor global, integrado en el sistema de cuentas nacionales, es uno de los grandes retos. La creciente fragmentación de la producción global implica que bienes y servicios cruzan fronteras múltiples veces antes de ser productos finales. Las estadísticas tradicionales de comercio exterior pueden distorsionar, por ello, la visión de las cadenas de valor globales. Nuevas métricas, como los indicadores de Comercio en Valor Añadido (*Trade in Value Added, TiVA*), compilados a partir de tablas *input-output* multirregionales, permiten medir el valor aportado por cada economía e industria en el comercio global, eliminando la doble contabilización propia de flujos brutos de comercio exterior. Estas métricas ayudan a entender el impacto del comercio internacio-

nal en crecimiento, empleo y competitividad regionales.

Conclusiones

Las cuentas nacionales se enfrentan, por tanto, a desafíos sustanciales relacionados con la economía global. El reto tiene una triple naturaleza: metodológica, de infraestructura estadística y de producción de nuevas herramientas analíticas e indicadores. Se trata de preservar el indudable valor de la Contabilidad Nacional en términos de medición sistemática, coherente y comparable de la economía nacional y, a la vez, hacerlo compatible con proporcionar una comprensión adecuada de su interdependencia con otras economías en un escenario global de producción y consumo. En definitiva, fortalecer la base para la toma de decisiones orientadas a la sostenibilidad, equidad y competitividad en un mundo interconectado. ●

Para saber más...

- Towards de SNA 2025. <https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/towards2025.asp>
- Guide to measuring global production, UNECE (2015). <https://unstats.un.org/unsd/trade/events/2016/newyork-egm/documents/background/UNECE%20-%202015%20-%20Draft%20Guide%20to%20Measuring%20Global%20Production%20-%20Sep%202015.pdf>
- Special Purpose Entities: Guidelines for a Data Template, IMF (2020). www.imf.org/external/pubs/ft/bop/2020/pdf/20-26.pdf
- The impact of globalisation on national accounts, UNECE (2018). https://unece.org/DAM/stats/publications/Guide_on_Impact_of_globalization_on_national_accounts__web_.pdf
- Early-warning System (EWS) for the correct and consistent statistical treatment of restructuring events of multinational enterprise groups and their enterprises in European statistics, Eurostat (2020). https://ec.europa.eu/eurostat/documents/16833282/18101865/EWS_information_for_national_coordinators_march2020.pdf/2b9391a0-c868-692e-0427-85a8b159a157?t=1702548747898
- Enhancing economic statistics quality by addressing large multinationals data through a Large Cases Unit (LCU), S. Muriel, I. Pérez-Plaza and J.Cervigón, INE Working paper 06/2024 (2024). www.ine.es/GS_FILES/DocTrabajo/art_doctr062024.pdf
- Handbook on Supply, Use and *Input-Output* Tables with Extensions and Applications, UN (2018). https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/docs/SUT_IOT_HB_Final_Cover.pdf
- Measuring bilateral trade in terms of value added, Arto, I., Dietzenbacher, E. and RuedaCantucho, J. M. (2019). <https://publications.jrc.ec.europa.eu/repository/handle/JRC116694>