

Impacto de la Revisión Estadística 2024 en el PIB y principales novedades del próximo Sistema Europeo de Cuentas

Carlos Valero Rodríguez

Subdirector Adjunto del Departamento de Cuentas Nacionales. INE

Características de la Revisión Estadística 2024

Las cuentas nacionales tienen el objetivo de mostrar de una forma sistemática, comparable y completa, en términos macroeconómicos, el comportamiento y la evolución de las diversas actividades económicas del país. Se pueden interpretar, por tanto, como una síntesis de todas las fuentes estadísticas básicas disponibles, tanto económicas como sociales, que proporcionan información sobre la actividad económica y presentada de forma conjunta, armonizada e integrada.

Los cambios estadísticos que se incorporan en esta RE-2024 tienen su origen bien en la integración de nuevas fuentes estadísticas, bien en la aplicación de nuevos métodos y procedimientos de estimación de los agregados contables

Todas las operaciones de cuentas nacionales se elaboran desde septiembre de 2014 según las recomendaciones metodológicas del Sistema Europeo de Cuentas Nacionales y

Regionales 2010 (SEC 2010) implantado en la Unión Europea bajo la forma de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo.

Para garantizar no solo la precisión sino también la coherencia y la comparabilidad de los datos de cuentas nacionales en los países de la Unión Europea, la política europea de revisiones extraordinarias requiere la introducción de mejoras sistemáticas cada cinco años, incluso sin que exista un cambio en los estándares internacionales contenidos en los manuales de sistemas de cuentas.

Dado que la última se realizó en 2019, todos los Estados miembros de la Unión Europea han realizado de forma coordinada la revisión extraordinaria reglamentada de sus series de cuentas nacionales entre mayo y octubre de 2024 a excepción de Luxemburgo (2025).

Los cambios estadísticos que se incorporan en esta Revisión Estadística 2024 (RE-2024) tienen su origen bien en la integración de nuevas fuentes estadísticas (o de cambios relevantes en las existentes), bien en la aplicación de nuevos métodos y procedimientos de estimación de los agregados contables. El impacto de todos estos cambios estadísticos en el PIB para el año de referencia 2021 asciende a **13.184 millones de euros**, lo que supone un incremento del 1,1% sobre el nivel de la base contable anterior.

Principales cambios debidos a fuentes estadísticas

Entre estos cambios debidos a nuevas fuentes de información hay que destacar **la incorporación de la información derivada de los**



Censos de Población y Viviendas 2021, que ha tenido el mayor impacto en la revisión del nivel del PIB. Este cambio estadístico afecta a varios agregados de las cuentas nacionales, tanto de forma directa –en aquellas en las que el Censo de Población y Viviendas se utiliza como fuente básica para las estimaciones de producción de servicios de alquiler– como indirecta, mediante su impacto en las encuestas dirigidas a hogares (la Encuesta de Población Activa o la Encuesta de Presupuestos Familiares) y en las estimaciones basadas en ellas.

Asimismo, se integra la información nueva disponible resultante de la **mejora de la cobertura de la Encuesta Estructural de Empresas por rama de actividad**, incluyendo, por primera vez, las actividades de Educación y Sanidad en su ámbito poblacional. Se incorpora también la información recogida a través de la **Encuesta de Consumos Intermedios e Inversión (ECII)** del INE, encuesta con periodicidad cuatrienal y que sirve para obtener una mayor desagregación de las materias primas y res-

to de insumos intermedios empleados en el proceso productivo, así como para mejorar las estimaciones de la formación bruta de capital fijo para uso final propio o el registro de las dietas de viaje.

Se implementan por otro lado las **recomendaciones de Eurostat** relativas a la valoración media de los activos de transporte, en relación al precio final de venta por tipo de marca y cilindrada, se revisan algunos **componentes de la estimación de los activos de la construcción**, como por ejemplo el uso final propio de la ingeniería civil, los impuestos relacionados con la construcción o las reparaciones, rehabilitación y mejoras en viviendas y edificios no residenciales, así como **se amplía la información de fuentes ya existentes** correspondientes a los activos de maquinaria, recursos biológicos y propiedad intelectual.

El efecto conjunto de los cambios debidos a la incorporación de nuevas fuentes estadísticas se estima en 8.575 millones de euros, un 0,7% de aumento del PIB nominal para el año 2021.

Principales cambios debidos a métodos de estimación

Entre los cambios debidos a la aplicación de nuevos métodos y procedimientos de estimación de los agregados contables, se encuentran aquellos procedentes de las acciones de mejora señaladas por la Comisión Europea en el marco del ciclo 2020-2024 de verificación de la Renta Nacional Bruta así como los surgidos de las recomendaciones de los grupos de trabajos del Sistema Estadístico Europeo.

La revisión con mayor impacto en este ámbito se trata de **los métodos para estimar la variación de existencias**, con el fin de alinearlos a las guías metodológicas elaboradas por Eurostat y la OCDE.

Otros cambios de menor envergadura han sido:

- ▶ la revisión de ciertos parámetros utilizados en el cálculo del consumo de capital fijo (funciones de depreciación, funciones de retiro y vidas útiles),
- ▶ la actualización de la metodología de estimación de la producción para uso final propio del activo fijo de I+D,
- ▶ la ampliación del número de unidades muestrales del sector Instituciones Sin Fines de Lucro,
- ▶ la incorporación de estudios recientes con el objetivo de actualizar los parámetros utilizados en algunas estimaciones relacionadas con ciertas acti-

TABLA 1. CAMBIOS ESTADÍSTICOS EN EL PIB. AÑO 2021 REVISIÓN ESTADÍSTICA 2024.
En millones de euros

	TOTAL
Incorporación de la información derivada de los Censos de Población y Viviendas 2021	4.407
Incorporación de información de la ECII	1.101
Incorporación de las recomendaciones de Eurostat en el activo fijo del Transporte (AN.1131)	1.933
Mejora de la cobertura de la EEE	-1.153
Mejora en la estimación de los componentes de los activos fijos de la Construcción (AN.111, AN.112)	1.081
Otros cambios de fuentes	1.206
REVISIÓN TOTAL POR NUEVAS FUENTES	8.575
Revisión de parámetros en el cálculo del consumo de capital fijo	-144
Revisión de métodos para estimar la variación de existencias	2.047
Revisión de métodos para estimar la adquisición menos cesión de objetos valiosos	459
Ampliación del número de unidades muestrales del sector S.15 - ISFLSH	181
Actualización de parámetros de estimaciones de economía ilegal y propinas	603
Actualización de métodos para estimar el uso final propio de I+D	937
Otros cambios de métodos y procedimientos	251
REVISIÓN TOTAL POR NUEVOS MÉTODOS	4.334
REVISIÓN TOTAL POR OTROS CAMBIOS	-26
REVISIÓN EXTRAORDINARIA TOTAL	12.883
REVISIÓN RUTINARIA TOTAL	301
REVISIÓN TOTAL	13.184

Fuente: Instituto Nacional de Estadística.



vidades ilegales o relativas a propinas recibidas como remuneración en especie por los trabajadores de la hostelería,

- ▶ la modernización de la lista de productos que conforman la estimación de la adquisición neta de objetos valiosos,
- ▶ la aplicación de nuevos métodos y procedimientos de estimación de los agregados contables de las ramas de la Agricultura y Silvicultura.

El efecto conjunto de esta actualización de métodos y procedimientos se estima en 4.334 millones, un 0,4% de incremento del PIB nominal para el año 2021.

Otros cambios estadísticos

En paralelo a la RE-2024, y de forma coordinada, se han llevado a cabo los procesos de revisión de las estadísticas de Balanza de pagos y Posición de Inversión Internacional, por parte del Banco de España y de las cuentas de las Administraciones Públicas, por la IGAE.

Los resultados de ambas revisiones, junto con la implementación de mejoras relacionadas con la medición de la globalización a partir de los trabajos desarrollados por la División Unidad de Grandes Empresas, creada recientemente en el INE, se integran en la RE-2024 de la Contabilidad Nacional de España. El efecto conjunto de estos otros cambios esta-

TABLA 2. REVISIONES EXTRAORDINARIAS DESDE EL AÑO 1995. Revisión en nivel en millones de euros

	Año de referencia	Revisión en nivel	% sobre el PIB previo
BASE 2000	2000	19.722	3,2
BASE 2000	2004	38.885	4,9
BASE 2010	2010	34.511	3,3
RE-2019	2016	-4.903	-0,4
RE-2024	2021	13.184	1,1

Fuente: Instituto Nacional de Estadística.

dísticos ha sido inferior al 0,1% del PIB nominal para el año 2021.

De las cinco últimas revisiones extraordinarias, el impacto de la RE-2024 sobre el nivel del PIB ha sido el segundo más bajo (Tabla 2).

Los recursos naturales ocuparán un papel central en el futuro sistema de cuentas, con el objetivo de dar una mayor visibilidad al bienestar y la sostenibilidad en las cuentas económicas

Próximas novedades en el Sistema Europeo de Cuentas

La próxima revisión extraordinaria reglamentada de las cuentas nacionales está prevista para el año 2029. En ella se implementará una nueva base metodológica contable con la actualización del Sistema Europeo de Cuentas -que reemplazará al actual manual SEC2010- y se integrará la Clasificación Nacional de Actividades Económicas (CNAE).

Entre las futuras novedades del próximo sistema de cuentas económicas podemos destacar las cuatro siguientes:

- Los datos como un nuevo activo de la economía:** mientras que en la actual base contable ya se consideran como activos fijos producidos tanto el *software* como los proyectos de I+D, en la siguiente base se quiere dar un paso más allá en el registro de la digitalización considerando la propia información contenida en los datos (solo los de soporte electrónico) como un activo fijo adicional en la economía.

Su medición se realizará teniendo en cuenta los costes de las distintas fases de recogida, desarrollo y uso final de los datos en el proceso productivo: desde

los gastos de acceso, registro, compra y almacenamiento de esta información, hasta los costes de diseño, organización, pruebas y análisis que permitan extraer conclusiones a partir de ellos. Adicionalmente se tendrá en cuenta un coste aproximado de la depreciación de estas bases de datos en el tiempo, como es habitual con el uso y desgaste de todos los activos fijos de la economía.

- Mayor visibilidad del capital natural en la contabilidad nacional:** los recursos naturales ocuparán un papel central en el futuro sistema de cuentas, con el objetivo de dar una mayor visibilidad al bienestar y la sostenibilidad en las cuentas económicas. Por un lado, se mostrarán de una forma más clara con una nueva categoría para los recursos procedentes de energías renovables (solar, eólica, geotermal, etc.), al mismo tiempo que se ampliará la desagregación en el caso de los recursos biológicos entre cultivados y no-cultivados.

Por otro lado, se considerará el progresivo agotamiento de los recursos naturales como un coste adicional de la economía, similar al del consumo de capital fijo. Este nuevo tratamiento tendrá un impacto especialmente en los saldos netos, tales como el Producto Interior Neto, que pasarán a tener una mayor representación en la futura difusión y comunicación de las cuentas nacionales con el fin de reflejar mejor que el crecimiento económico conlleva un coste asociado por el uso de los activos y de los recursos.

- Ampliación en la contabilización de la producción de no mercado:** una producción se considera de mercado en el marco del SEC2010 si se vende a precios económicamente significativos, es decir, aquellos precios que tienen efecto sobre el volumen de productos que los productores están dispuestos a vender -o los compradores a adquirir- y que permiten ajustar la oferta de tal manera que sea viable obtener unos

