

Producción y publicación de los Indicadores de la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible en España

Ana Carmen Saura Vinuesa

Subdirectora Adjunta del Gabinete de la Presidencia del INE

La estrategia global de la *Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible* requiere para su seguimiento un marco de 231 indicadores mundiales, que fue aprobado por la Asamblea General de Naciones Unidas en su Resolución A/RES/71/313. En la misma, se destacó que las estadísticas oficiales y los datos de los sistemas estadísticos nacionales constituyen la base necesaria para el marco de indicadores mundiales. Y se subrayó el importante papel de las oficinas nacionales de estadística como coordinadoras de los sistemas nacionales de estadística.

Es fundamental que la toma de decisiones sobre una estrategia de tanta envergadura como es la Agenda 2030 se base en datos de la más alta calidad, como los que ofrece la estadística oficial

Bajo el principio de “no dejar a nadie atrás”, se requiere que los indicadores se desglosen de manera muy detallada por diversas variables como edad, geografía, género, etnia, estatus migratorio, nacionalidad, renta y discapacidad.

Adicionalmente, la Resolución de Naciones Unidas anteriormente citada contempla que los indicadores mundiales se complementen con indicadores regionales, nacionales y subnacionales. Así, en la Unión Europea se ha acor-

dado un conjunto de 100 indicadores, dos tercios de los cuales son coincidentes con los del marco global. Y en la Estrategia de Desarrollo Sostenible 2030, recientemente aprobada por el Gobierno de España, se incluye un conjunto de 130 indicadores de seguimiento y rendición de cuentas. De estos, un 40% coinciden o son similares a los mundiales. Análogamente, Alemania ha establecido un conjunto de 65 indicadores nacionales, Francia 98 y Dinamarca ha elaborado un listado de 197 indicadores nacionales, pues la mayoría de los mundiales eran poco relevantes para su país.

La producción de estos indicadores –referentes a los ámbitos económico, social, medioambiental e institucional– junto con sus desgloses es uno de los mayores retos a los que se enfrenta la estadística oficial en la actualidad. Es fundamental que la toma de decisiones sobre una estrategia de tanta envergadura como es la Agenda 2030 se base en datos de la más alta calidad, como los que ofrece la estadística oficial. En otro caso, los indicadores podrían dar señales equivocadas y conducirnos en sentido contrario a las metas que queremos alcanzar.

Operación estadística de los Indicadores de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

La producción y publicación de los Indicadores de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en nuestro país se ha realizado a través de la inclusión en 2018 de una operación estadística en el Plan Estadístico Nacional, cuya responsabilidad recae en el Gabinete de la Presidencia del INE, si bien se realiza en colaboración con el resto de servicios estadísticos del sector público y el Banco de España.

Los Indicadores de Desarrollo Sostenible (ODS) son muy variados tanto en la temática a la que se refieren (economía, sociedad, medio ambiente e institucionales), como en sus tipologías (cuantitativos y cualitativos) y nivel de desarrollo y disponibilidad de datos (tres niveles o *tiers*). Por este motivo, los indicadores se obtienen de fuentes muy diversas. En concreto, se utilizan más de 40 operaciones estadísticas elaboradas por el INE, 16 departamentos ministeriales y el Banco de España, lo que requiere una fuerte labor de coordinación.

Para iniciar la producción de los indicadores ODS en nuestro país, se tomó como punto de partida el marco de indicadores mundiales de las Naciones Unidas y mediante el análisis de los metadatos desarrollados por el Grupo Interinstitucional y de Expertos sobre los Indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de Naciones Unidas (IAEG-SDG por sus siglas en inglés), se identificó la operación estadística del Plan Estadístico Nacional más adecuada para ser utilizada como fuente para producir cada indicador. Así, se han asignado los indicadores y subindicadores al organismo responsable de las estadísticas que se utilizan como fuente para su producción. Sin embargo, todavía no se han

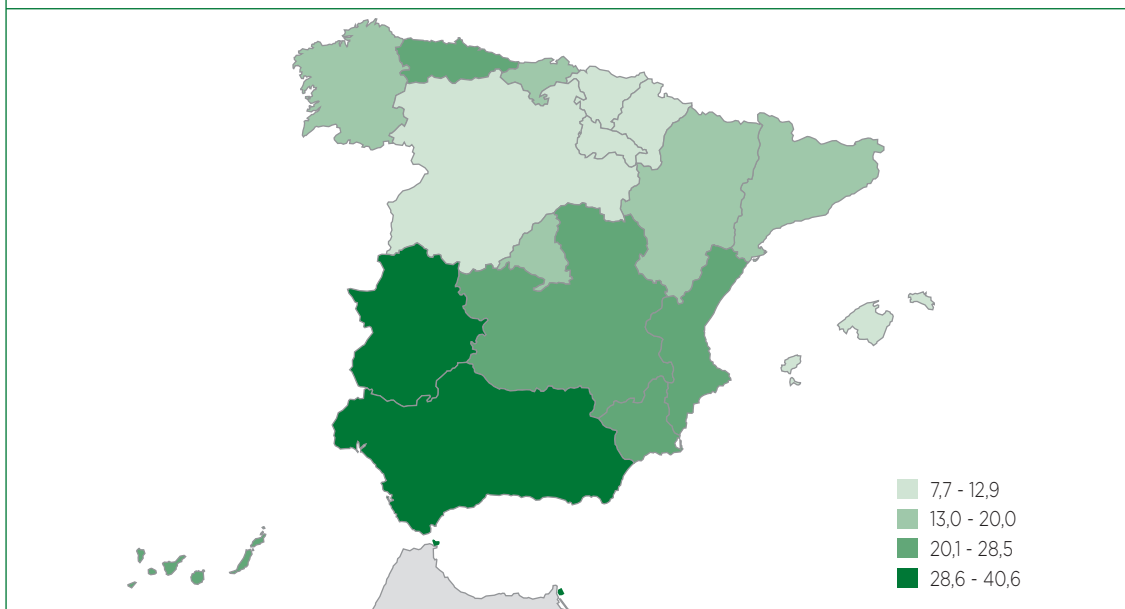
cubierto todos los indicadores, por lo que esta tarea sigue en curso.

Plataforma electrónica de los Indicadores de la Agenda 2030

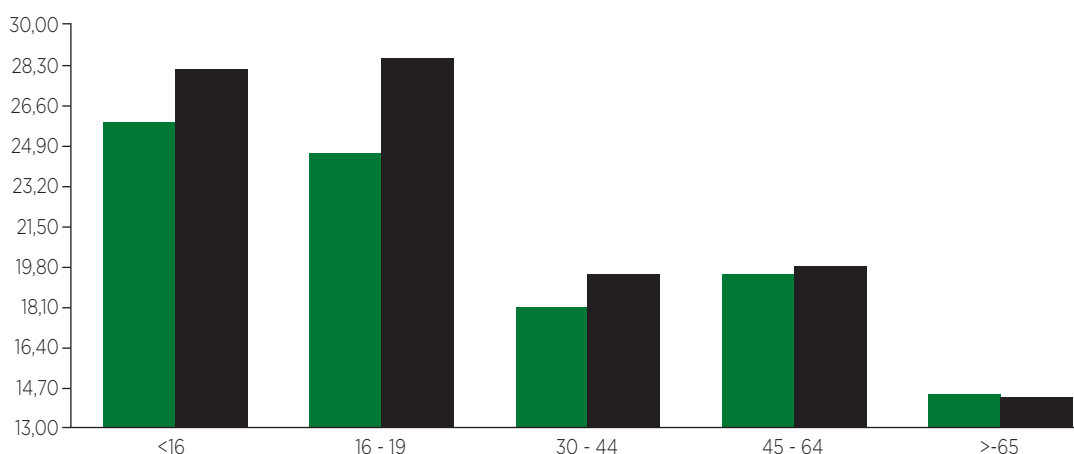
Según los “Principios de las plataformas de información y difusión de Indicadores ODS y las directrices para su aplicación” del IAEG-SDG, las plataformas son un medio para informar y difundir los Indicadores ODS y sus metadatos correspondientes. Por plataforma se entiende el sitio web, las bases de datos e infraestructura de TI asociada, los flujos de trabajo y procesos utilizados para recopilar, almacenar, proteger y difundir datos, metadatos y documentación relacionada, de una manera fácilmente accesible para todos los usuarios.

Entre los principios y directrices relativos a las plataformas de los Indicadores ODS, se pueden destacar: una gestión institucional clara cuya coordinación suele recaer en las oficinas nacionales de estadística, cumplimiento de los Principios Fundamentales de las Estadísticas Oficiales, disponibilidad de recursos para garantizar su sostenibilidad, inclusión de metada-

IMAGEN 1. SUBINDICADOR 1.2.1.1. POBLACIÓN EN RIESGO DE POBREZA RELATIVA (INGRESOS < 60% MEDIANA) POR COMUNIDAD AUTÓNOMA. 2019. Porcentaje



Fuente: Instituto Nacional de Estadística.

IMAGEN 2. SUBINDICADOR 1.2.1.1. POBLACIÓN EN RIESGO DE POBREZA RELATIVA (INGRESOS < 60% MEDIANA) POR GRUPOS DE EDAD Y SEXO. 2019. Porcentaje

Fuente: Instituto Nacional de Estadística.

tos, interoperabilidad y estándares estadísticos, enfoque colaborativo, diseño centrado en el usuario y desglose de datos.

Siguiendo estas recomendaciones internacionales, el INE puso en marcha en diciembre de 2018 la Plataforma Nacional de los Indicadores

res ODS con el fin de difundir los datos correspondientes a estos indicadores para España y así facilitar el seguimiento del avance hacia los objetivos y metas de la Agenda 2030, <http://ine.es/dynt3/ODS/es/index.htm>. El INE, además de responsabilizarse de los subindicadores

TABLA 1. DISPONIBILIDAD DE INDICADORES Y SUBINDICADORES POR OBJETIVO. Mayo 2021

ODS	Indicadores	Subindicadores	Nº de indicadores NNUU	Porcentaje de cobertura
1	7	14	14	50%
2	6	7	14	43%
3	23	45	28	82%
4	10	59	12	83%
5	9	44	14	64%
6	7	15	11	64%
7	3	4	6	50%
8	12	29	16	75%
9	9	16	12	75%
10	6	17	13	46%
11	9	17	14	64%
12	6	13	13	46%
13	2	3	8	25%
14	2	2	10	20%
15	13	33	14	93%
16	14	44	24	58%
17	13	24	24	54%
Total	151	386	247	61%

procedentes de sus estadísticas, se encarga del mantenimiento de la plataforma.

La plataforma tiene los tres objetivos siguientes:

- Recogida de información disponible sobre los ODS para España.
- Difusión y visualización de los datos a través de un único punto de acceso.
- Inclusión de ficheros SDMX para la transmisión de los datos a las agencias de custodia.

Una de las características principales de la plataforma es que sigue la misma estructura que la propia Agenda 2030: objetivos, metas, indicadores. Se ha añadido la categoría “subindicadores” para denominar las series de datos que se ofrecen. Para cada indicador, se especifica si está disponible (151 indicadores están en esta situación), si se están explorando fuentes de datos (91 indicadores) o si no es aplicable a España (5 indicadores).

Asimismo, para cada subindicador se facilita la fuente de la que se obtienen los datos y su metodología, se proporcionan tablas con resultados detallados y se ofrecen gráficos de evolución temporal, mapas con desglose geográfico (imagen 1) y gráficos de barras de determinadas variables (imagen 2), según las ca-

racterísticas de cada indicador y en función de la información disponible.

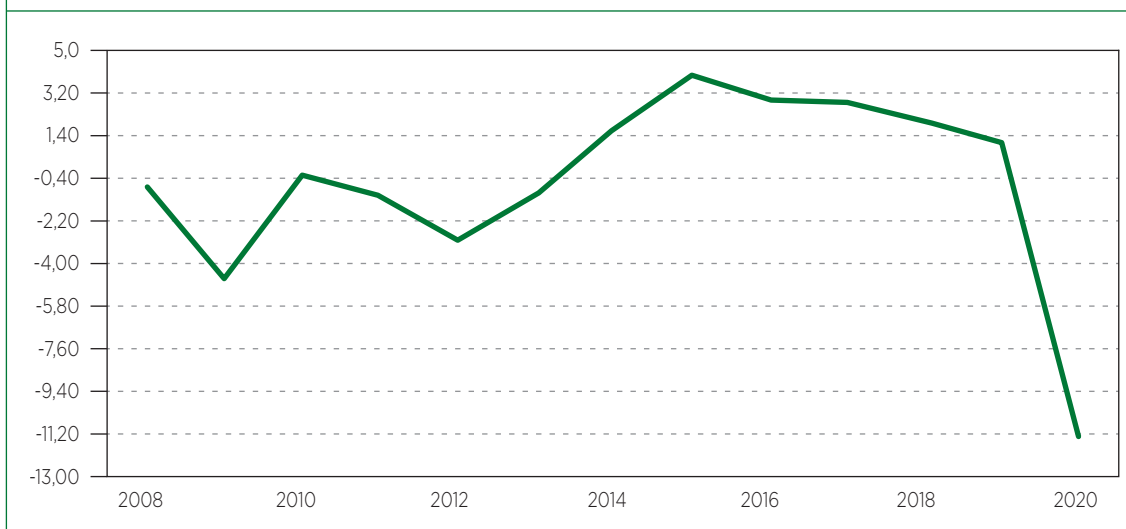
En la actualidad, se pueden consultar en la plataforma electrónica 151 indicadores y más de 380 subindicadores, lo que implica una tasa de cobertura del 61%. Los objetivos con mayor tasa de cobertura son el ODS 15 relativo a los ecosistemas, con un 93%, y el ODS 3 sobre salud, con un 83%. En la tabla 1 se muestra la disponibilidad de indicadores y subindicadores por objetivo:

La situación de España –con 151 indicadores– es similar a la de otros países avanzados en cuanto al número de indicadores mundiales publicados. Portugal difunde 124 indicadores, Italia 152, Alemania 156 y Finlandia 153 (más 8 indicadores cuyos datos son proporcionados por organismos internacionales).

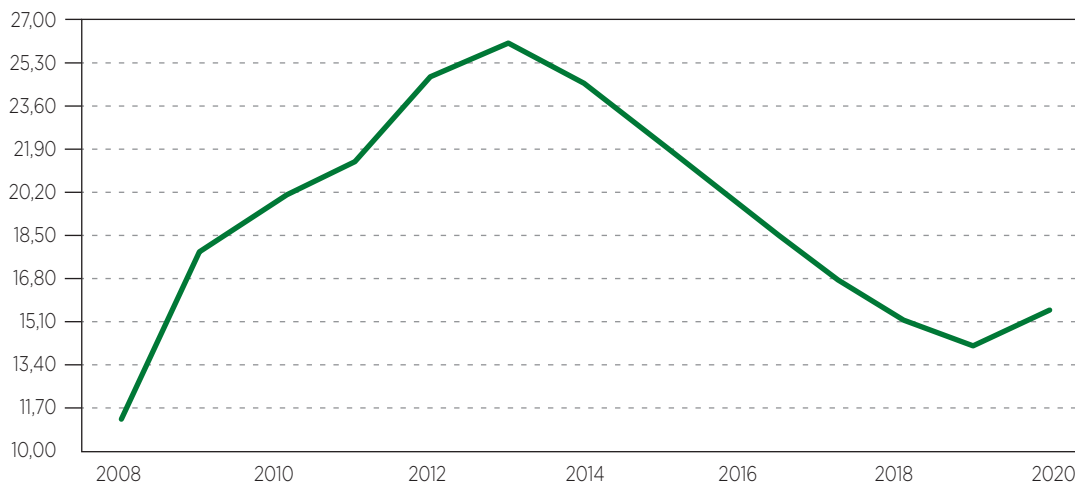
Impacto del COVID-19 en los Indicadores ODS

La crisis provocada por el COVID-19 está incidiendo de manera significativa en la economía, la sociedad y el medio ambiente, –las tres dimensiones de la Agenda 2030– y, por tanto, en la consecución de estos objetivos. Es importante analizar estos efectos mediante el estudio de su impacto en los Indicadores ODS, especialmente en los grupos vulnerables como po-

IMAGEN 3. SUBINDICADOR 8.1.1.1. TASA DE CRECIMIENTO ANUAL DEL PIB REAL Per cápita



Fuente: Instituto Nacional de Estadística.

IMAGEN 4. SUBINDICADOR 8.5.2.1. Tasa de paro

Fuente: Instituto Nacional de Estadística.

bres y niños, para así determinar el impacto del COVID-19 en cada área e identificar aquellas donde el progreso puede haberse estancado o afectado negativamente.

En este sentido, el IAEG-SDG ha elaborado una lista con los 74 indicadores más afectados por el COVID-19. Aunque todavía no se disponen de datos correspondientes al año de referencia 2020 para la mayoría de ellos, sí se ha publicado información sobre algunos de estos indicadores:

Próximos trabajos

Como se ha mencionado anteriormente, la producción de los Indicadores de la Agenda 2030 es uno de los mayores retos a los que se enfrenta la estadística oficial en la actualidad

y queda mucho camino por recorrer. Entre las tareas que se tiene previsto acometer en el corto plazo se encuentran: añadir nuevos subindicadores y desagregaciones, generar ficheros en formato SDMX para remitir la información a las agencias de custodia e incorporar subindicadores obtenidos a partir de observaciones terrestres. Además, desde el 1 de junio el INE forma parte del Grupo de Alto Nivel de Colaboración, Coordinación y Fomento de la Capacidad en materia de Estadística para la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible de Naciones Unidas.

El INE está comprometido con la elaboración de los Indicadores de la Agenda 2030 y considera que es esencial disponer de indicadores de alta calidad que orienten la toma de decisiones, para poder alcanzar los objetivos y metas acordados internacionalmente. ●

REFERENCIAS

- Plataforma de los ODS: <https://www.ine.es/dyngs/ODS/es/index.htm>
- Principles of SDG Indicator Reporting and Dissemination Platforms and guidelines for their application: <https://unstats.un.org/unsd/statcom/50th-session/documents/BG-Item3a-Principles-guidelines-SDG-Monitoring-Reporting-Platforms-E.pdf>
- COVID-19 and the global SDG indicators: https://unstats.un.org/unsd/statcom/52nd-session/documents/BG-3a-COVID-19_and_the_global_SDG_indicators-E.pdf
- Metadatos de los Indicadores de la Agenda 2030 de Naciones Unidas: <https://unstats.un.org/sdgs/metadata>