

Municipios pequeños en España. Evolución y características demográficas de sus residentes

Isabel Pujadas Rúbies

Departament de Geografia de la Universitat de Barcelona. ipujadas@ub.edu

Jordi Bayona-i-Carrasco

Centre d'Estudis Demogràfics-CERCA y Departament de Geografia de la Universitat de Barcelona

jbayona@ced.uab.es

El largo proceso del despoblamiento rural en España ha puesto de relieve, recientemente, la gran preocupación sobre el futuro demográfico de un número elevadísimo de municipios españoles, inquietud que se ha trasladado al marco político y reivindicativo en estos últimos años. De las primeras manifestaciones con eslóganes publicitarios (“Teruel existe”, “Soria ¡Ya!”, “La otra Guadalupe”,...) hasta las manifestaciones reivindicativas en las calles de Madrid y la creación de asociaciones y plataformas. En esta disyuntiva, la dimensión poblacional de un municipio es un factor trascendental tanto para la mayor o menor cobertura de servicios a la población residente, como para su capacidad de reproducción y supervivencia¹.

En este breve artículo se analizarán los casi cinco mil municipios españoles que actualmente cuentan con menos de mil residentes, que representan más del 60% de los municipios del país. En primer lugar, se centra la atención en la evolución de la población de los pequeños municipios españoles agrupados en tres niveles de tamaño, para posteriormente presentar las características de su estructura demográfica y, finalmente, algunas variables socioeconómicas y territoriales que nos darán una visión complementaria, además de mostrar una amplia diversidad de situaciones.

Una primera cuestión a resolver sería definir un umbral de población para clasificar a los municipios pequeños, más allá de la dualidad entre rural y urbano, fijada arbitrariamente alrededor de los diez mil residentes. Además, la primera dificultad reside en que la división municipal muchas veces engloba a entidades de población de tamaño muy

reducido, aunque sumadas superen cierta dimensión poblacional. Así, y según el Nomenclátor de 2018, existen en España más de 61.000 entidades singulares, con una mayor densidad en Asturias y Galicia. En este último caso, la agregación de parroquias produce que apenas el 10% de los municipios se sitúen por debajo de los mil residentes. Otro inconveniente es que la población residente de forma permanente en estos municipios siempre suele ser inferior a la población empadronada, de modo que la dimensión estadística seguramente sobreestima la población real. Parece oportuno, en este caso, tratar los pequeños municipios, aquellos con menos de mil habitantes, diferenciando entre tres tamaños de población, que muestran situaciones muy distintas.

LA EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN DE LOS PEQUEÑOS MUNICIPIOS EN ESPAÑA

Con datos del Padrón Continuo de población del año 2018, hasta 4.995 municipios cuentan con mil habitantes o menos, sumando apenas 1.459.845 residentes. De esta forma, en el 61,4% de los municipios de España reside el 3,12% de la población (tabla 1). El despoblamiento rural en España comenzó al compás de la industrialización y urbanización. Desde finales del siglo XIX este proceso es visible, con áreas que inician la revolución industrial y atraen población de sus áreas rurales más inmediatas. Así, en las primeras décadas del siglo XX, y especialmente entre los años 1915 y 1935, son varias las áreas industriales que atraen población rural de forma masiva. Barcelona encabeza esta dinámica, seguida de otras ciudades como Bilbao, Valencia y Madrid. No será hasta de la segunda mitad del siglo XX cuando este proceso de despoblamiento

¹ Pujadas, I. y Bayona, J. (2016) “L'evolució demogràfica recent dels municipis petits a Catalunya: diversitat de trajectòries”, *Treballs de la Societat Catalana de Geografia*, n. 81, p. 25-43. Recaño, J. (2017) “La sostenibilitat demogràfica de la España vacia”, *Perspectives Demogràfiques*, n.º 7, pp. 1-4.

to rural se generalizará y afectará a todas las regiones españolas. Las décadas de los años sesenta y setenta son las más afectadas por la polarización del crecimiento demográfico en España, cuando coinciden extensas áreas con pérdidas notables de población y territorios con crecimientos demográficos explosivos, especialmente Barcelona y su prolongación litoral hacia Girona y Tarragona, Madrid y su incipiente área metropolitana, Valencia y Alicante, el litoral mediterráneo, el eje del Ebro y el País Vasco, a las que se suman, además, la mayoría de las capitales provinciales, que actúan como polos de destinación de una parte importante de la emigración rural de su provincia.

Finalizado el despoblamiento generalizado, se distinguen tres grandes etapas que afectan la evolución reciente de los pequeños municipios en España. Primero, de 1981 a 2001, cuando la reducción se atenúa y se diversifican las situaciones. Por un lado,

se encuentran los municipios en los que prima una localización favorable al crecimiento. Son aquellos cercanos a grandes ciudades y áreas urbanas, próximos a capitales provinciales o cabeceras comarcales, pero también los situados en zonas litorales y áreas turísticas de montaña. Por otro lado, los municipios en los que se hace cada vez más visible su aislamiento y las consecuencias del despoblamiento.

A inicios de siglo XXI, y hasta la crisis económica, se vive una etapa de crecimiento demográfico en España marcada por inmigración extranjera que de alguna manera también afecta a parte de los pequeños municipios. Esta ligera recuperación de población no es general pero sí muy extendida en el territorio². A modo de ejemplo, los municipios

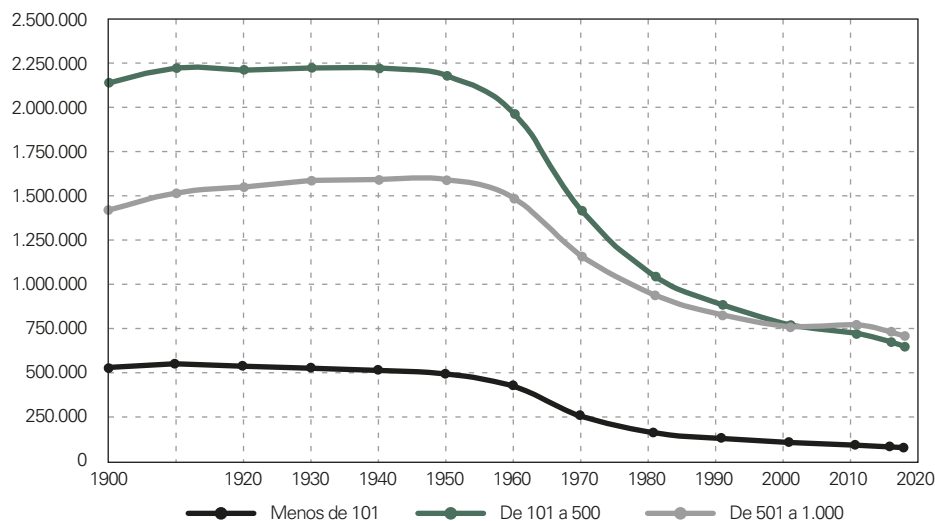
² Collantes, F., Pinilla, V., Sáez, L.A. y Silvestre, J. (2014). "Reducing Depopulation in Rural Spain: The Impact of Immigration", *Population, Space and Place*, 20: 606-621. Doi: 10.1002/psp.1797

Tabla 1. Municipios con mil habitantes o menos en España, 1900-2018

	1900	1910	1920	1930	1940	1950	1960
Número municipios	4.213	4.014	3.864	3.756	3.781	3.776	3.927
Población	2.287.796	2.199.342	2.066.642	1.973.492	1.986.738	1.943.792	1.921.850
% total población	12,1	10,8	9,4	8,2	7,5	6,9	6,2
	1970	1981	1991	2001	2008	2011	2018
Número municipios	4.224	4.813	4.913	4.953	4.859	4.886	4.995
Población	1.847.782	1.750.403	1.648.944	1.572.353	1.509.344	1.496.548	1.459.845
% total población	5,4	4,6	4,2	3,8	3,3	3,2	3,1

Fuente: Fundación BBVA e IVIE. Cambios en la estructura y localización de la población: series homogéneas (1900-2011) y Padrón Continuo, con datos del INE. Elaboración propia.

Figura 1. Evolución de la población según el tamaño de población (fijado en 2018)



Fuente: Fundación BBVA e IVIE. Cambios en la estructura y localización de la población: series homogéneas (1900-2011) y Padrón Continuo, con datos del INE. Elaboración propia.

que en 2003 no superaban el millar de habitantes pasaron de contener un 3,4% de población nacida en el extranjero a un 8,2% siete años más tarde, en 2010, produciéndose al mismo tiempo un incremento de 77.714 residentes inmigrados y un descenso de 38.494 autóctonos. El descenso de autóctonos y el crecimiento de inmigrados se produjo en los tres tamaños considerados, aunque sólo en aquellos municipios con más de un centenar de habitantes se consiguió contrarrestar el descenso de los primeros. En el conjunto de la década (tabla 2) este proceso solo ha representado un freno momentáneo al decrecimiento. Desde la crisis económica se vuelve de nuevo a una situación regresiva, donde aumenta la pérdida de autóctonos a la que se suma un descenso del número de inmigrados.

LAS CARACTERÍSTICAS DEMOGRÁFICAS DE LOS RESIDENTES EN PEQUEÑOS MUNICIPIOS

Las características demográficas de los protagonistas del éxito rural son las que nos explicarán como

son actualmente las poblaciones rurales. Por un lado, encontramos una *Emigración dominante de población joven*, que provocó varios efectos acumulativos en las poblaciones de las áreas rurales: a) un descenso continuo de población hasta el extremo de que su máximo demográfico se alcanza en los años 50 del pasado siglo e incluso antes; y b) una pérdida de población activa y de la población con mayor capacidad de iniciativa. Por el otro, una *Emigración de mujeres jóvenes*, algunas de ellas con niveles de formación superior a la de los varones, y que: a) da lugar a grandes desequilibrios entre sexos, con una fuerte masculinización de las edades adultas; b) un consecuente descenso de la nupcialidad; y c) al aumento imparable de la soltería masculina, aunque tampoco es insignificante la femenina.

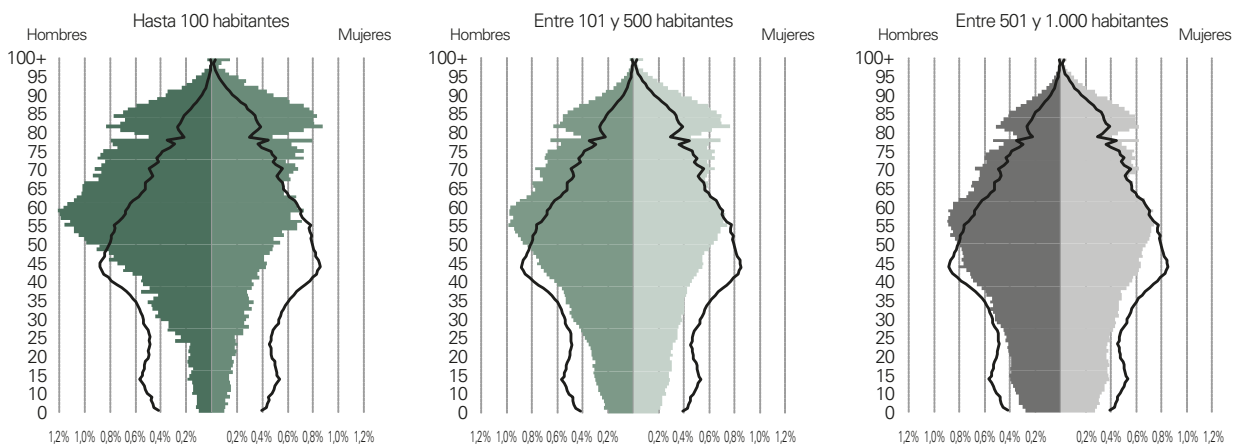
Como consecuencia, la pérdida de población joven modifica profundamente tanto las dinámicas demográficas como las estructuras demográficas de la población rural. En cuanto a las dinámicas demográficas, al crecimiento negativo de la población se le superpone una reducción intensísima de la natalidad, que se sitúa claramente por debajo de la mortalidad y que contrariamente va en au-

Tabla 2. Crecimiento absoluto y relativo, según tamaño de la población (fijado en 2018), 1960-2018

	Menos de 101		De 101-500		De 501-1000		Total mun. pequeños	
	Crecimiento		Crecimiento		Crecimiento		Crecimiento	
	Absoluto	r (%)	Absoluto	r (%)	Absoluto	r (%)	Absoluto	r (%)
1960-1981	-258.103	-4,66	-928.371	-3,09	-551.835	-2,26	-1.738.309	-2,89
1981-2001	-54.765	-2,01	-273.765	-1,45	-177.034	-1,00	-505.564	-1,29
2001-2011	-14.254	-1,45	-46.203	-0,61	8.248	0,11	-52.209	-0,32
2011-2018	-15.225	-2,94	-76.523	-1,78	-59.505	-1,29	-151.253	-1,60

Fuente: Fundación BBVA e IVIE. Cambios en la estructura y localización de la población: series homogéneas (1900-2011) y Padrón Continuo, con datos del INE. Elaboración propia.

Figura 2. Pirámides de población según el tamaño del municipio, 2018



Fuente: Padrón Continuo a 1/01/2018, con datos del INE. Elaboración propia.

mento, como consecuencia del proceso de envejecimiento de la población, y por lo tanto deriva en un crecimiento natural negativo. Las estructuras demográficas pierden población joven en la base de la pirámide y se acumulan, en cambio, en las edades de mayores y de ancianos, con especial intensidad en los municipios más pequeños (figura 2), donde la población joven es residual. Al mismo tiempo, se observa una fuerte masculinización por encima de los cuarenta años, más visible cuanto menor es el tamaño del municipio.

En cuanto a las características de los que habitan en dichos municipios, el Censo de 2011 nos permite aproximarnos a sus principales rasgos sociodemográficos (tabla 3). Como consecuencia de la estructura demográfica, a menor tamaño de municipio existen más hogares unipersonales y una proporción menor de parejas con hijos. También una mayor proporción de jubilados y una menor representación de estudiantes. En cambio, la proporción de personas ocupadas es muy similar a la del conjunto del país, aunque con valores ligeramente por debajo. El sector primario es muy importante en la ocupación, especialmente en los municipios de menor tamaño, aunque en todos los casos los ocupados en el sector servicios son los preponderantes. Desde un punto de vista económico estos municipios son cada vez más diversos en su actividad, siendo por lo tanto menos depen-

dientes de la actividad agrícola y más de la mejora de las comunicaciones, en cuanto una parte muy importante de los ocupados se traslada de municipio para trabajar.

Finalmente, en estas poblaciones rurales podemos recalcar otras evoluciones recientes, de las que dependerá la evolución futura de dichos municipios:

- 1) La importancia que adquiere la población vinculada, ya sea en segundas residencias como en el turismo rural, con una fuerte estacionalidad en la ocupación del territorio.
- 2) La existencia de migraciones urbanas hacia destinos rurales, no solo en áreas periurbanas sino también en zonas más aisladas y lejanas, como puede ser el caso del Pirineo de Huesca y Lleida, Guadarrama y Sierra Nevada.
- 3) La creciente movilidad entre lugar de residencia y lugar de trabajo, cuya existencia puede ser un factor de asentamiento de la población joven en áreas rurales.
- 4) La acción de los ayuntamientos democráticos, que a pesar de las grandes dificultades de todo tipo y las constantes amenazas sobre sus competencias, han mejorado el bienestar de las poblaciones rurales.

Tabla 3. Características de los habitantes de los municipios pequeños, según tamaño, 2011

	Menos de 101 habitantes	De 101 a 500 habitantes	De 501 a 1.000 habitantes	Total España
Hogares				
Hogares unipersonales	37,4	30,3	26,8	23,2
Pareja con hijos (sin otras personas)	18,1	26,0	30,4	35,0
Población				
Población 65 y + (%)	40,9	32,2	26,9	17,0
Jóvenes < 16 (%)	5,1	9,2	11,8	16,1
% nacidos en el extranjero	4,4	5,9	7,8	12,1
Índice envejecimiento	801,6	351,2	228,3	105,9
Relación de dependencia	85,0	70,6	63,0	49,5
% hombres	56,5	53,3	52,0	49,4
Actividad				
Ocupados	33,8	34,4	34,1	37,6
Jubilados y pre-jubilados	41,0	33,0	28,6	19,1
Estudiantes	6,7	11,3	13,9	18,6
Ocupación				
Sector Primario	27,6	19,1	15,8	5,1
Sector Servicios	48,2	53,3	55,3	70,9
Trabajan fuera del municipio (%)	39,4	41,2	42,8	34,5
Otros				
Residía en 2001 en otro municipio de España	17,5	16,7	16,7	14,8
Población vinculada / población total	29,5	21,0	18,1	26,3

Fuente: Censo de población de 2011. Elaboración propia.